



## REGISTRO DELLE DETERMINE AFFARI GENERALI

# COMUNE DI PIANELLA

## PROVINCIA DI PESCARA

### DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'AREA

Registro di Settore n.ro 7 del 17/01/2018

Num. Prop. 7

**OGGETTO :**

**Gara telematica per l'affidamento del servizio di spedizione postale della corrispondenza del Comune di Pianella periodo dal 01/04/2018 al 31.12.2021.  
Determinazione a contrarre. CIG:**

---

#### **IL RESPONSABILE DELL'AREA adotta la seguente determinazione**

Premesso che:

- la gestione della corrispondenza presso l'Ufficio Protocollo Generale costituisce un'attività fondamentale per il funzionamento di tutti i servizi dell'Ente;
- il 30 marzo prossimo verrà a scadere l'affidamento in essere con l'attuale fornitore del servizio di raccolta e distribuzione della posta del Comune di Pianella e che, pertanto, si rende necessario provvedere in merito ad un nuovo affidamento, al fine di assicurare la continuità ed il corretto svolgimento del servizio;

Dato atto che :

- che il mercato dei servizi postali è stato oggetto di graduale liberalizzazione da parte del legislatore, fino alla piena attuazione della direttiva 2008/6/CE avvenuta con il D.Lgs. n° 58/2011 e che a tale riguardo, per la piena attuazione della liberalizzazione sopra descritta, l'Autorità Nazionale Anticorruzione ha emanato le "Linee guida per l'affidamento degli appalti pubblici di servizi postali", contenute nella determinazione n° 3 del 9 dicembre 2014.
- che per effetto della suddetta liberalizzazione, accanto a Poste Italiane S.P.A., anche altri operatori postali in possesso di "Licenza individuale" e di Autorizzazione generale", di cui agli artt. 5 e 6 del D.Lgs n° 261/99, come modificato dal D.Lgs n° 58/2011, possono fornire il servizio che rientrano nel campo di applicazione del titolo abilitativo conseguito, purchè non compresi tra quelli riservati in via esclusiva al fornitore del servizio universale;
- che l'autorità per la garanzie nelle comunicazioni (AGCOM), che svolge le funzioni di autorità di regolamentazione del settore postale con i connessi compiti in materia di regolazione, vigilanza e tutela degli utenti, ha ripetutamente evidenziato la necessità di consentire un pieno confronto concorrenziale nelle procedure di affidamento dei servizi postali.
- che le modifiche introdotte al D.lgs 261/99 dalla vigente *Legge annuale per il mercato*

e la concorrenza (G.U. serie generale n° 189 del 14.08.2017) prevedono nell'immediato la soppressione dell'attribuzione in esclusiva alla società Poste Italiane spa anche dei servizi inerenti le notificazioni e comunicazioni di atti giudiziari nonché i servizi inerenti le notificazioni delle violazioni del codice della strada, rimettendo comunque all'AGCOM, la determinazione dei requisiti di affidabilità, professionalità e onorabilità per il rilascio delle licenze individuali relative ai servizi finora riservati;

- che pertanto, fino all'effettiva entrata in vigore delle nuove disposizioni come specificate al punto precedente, le procedure per l'affidamento dei servizi postali avvengono sulla base della riserva imposta ai sensi dell'art. 4 del D.lgs n° 261/99, e su tale base risulta, tra l'altro, improntato l'allegato 36 al bando "Prestazione di servizi alla Pubbliche Amministrazioni" per l'abilitazione di fornitori alla categoria "Servizi Postali di Raccolta e Recapito" ai fini della partecipazione al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione, bando al quale si fa riferimento per l'indizione e lo svolgimento della presente procedura.

Visto il D.lgs. n. 50/2016 recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", di seguito denominato D.lgs n.50/2016;

Considerato che si rende necessario avviare una procedura negoziata ai fini all'individuazione dell'operatore economico al quale affidare la gestione del servizio di corrispondenza postale, ,

Visti:

- l'art.192 del D.Lgs. n.267/2000, che prescrive l'adozione di preventiva determinazione a contrattare, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle amministrazioni dello Stato e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n.50/2016 il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Dato atto che:

- l'importo presunto della gara ammonta ad € 34.500,00 oltre I.V.A. al 22%, pari ad € 7.590,00 e così in totale di €42.090,00;
- il suddetto importo è stato quantificato considerando un numero presunto di corrispondenza per tipologia e con applicazione delle tariffe di cui al servizio postale universale; in particolare si è tenuto conto dei seguenti dati: n.2300 posta prioritaria; n.960 raccomandate con ricevuta di ritorno(comprensive di eventuali raccomandate estere) e n.138 raccomandate semplici (comprensive di eventuali raccomandate estere);

Rilevato che, in base all'art. 37, comma 1, del D.Lgs n.50/2016, le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi

di importo inferiore a € 40.000,00, da intendersi al netto dell'IVA, senza la necessaria qualificazione di cui all'articolo 38 del D.Lgs citato;

Considerato che, in ogni caso, restano operative le disposizioni previgenti in tema di obbligo di utilizzo degli strumenti telematici e in particolare:

- l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del d. L. n. 95/2012 (L. n. 135/2012) e dell'articolo 11, comma 6, del d.L. n. 98/2011 (L. n. 115/2011), la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;
- l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 1.000,00 e fino alla soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come da ultimo modificato dall'articolo 1, comma 502, della legge n. 208/2015). Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del citato decreto legge n. 95/2012;

Verificato che, in adempimento alla normativa sopracitata, risulta inesistente, al momento, una convenzione stipulata da Consip spa, avente ad oggetto servizi comparabili con quelli necessitati e oggetto della presente procedura, ma risulta possibile attivare apposita gara mediante RdO (richiesta di offerta) sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA) della Consip Spa stessa, al bando "Servizi Postali" (Categoria servizi di raccolta e degli invii postali), versione 2.0 – giugno 2016: Servizio: CPV 64110000-0 Servizi di Raccolta e Recapito degli invii Postali;

Rilevato che in applicazione dell'articolo 36 del d.lgs. n.50/2016, l'affidamento di servizi e forniture di importo inferiore alle soglie comunitarie avviene nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, comma 1, nonché nel rispetto del principio di rotazione e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

Dato atto che in virtù del suddetto principio di rotazione l'individuazione degli operatori economici avviene tramite indagini di mercato effettuate dalla stazione appaltante mediante avviso pubblicato sul proprio sito web per un periodo non inferiore a quindici giorni;

Rilevato che ai sensi dell'articolo 3, comma 5, della legge n.136/2010 ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, gli strumenti di pagamento predisposti dalle pubbliche amministrazioni devono riportare, in relazione a ciascuna transazione posta in essere, il codice identificativo di gara (CIG), così come attribuiti dall'ANAC (in passato dall'Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture) su richiesta delle stazioni appaltanti;

Constatato che l'Ufficio ha provveduto alla registrazione dell'affidamento della fornitura in oggetto presso il sito dell'ANAC in data 17.01.2018 cui ha fatto seguito l'attribuzione del CIG n Z3021C279F;

Ritenuto che ai sensi dell'art. 26 del Decreto Legislativo n.81/2008 ai fini dell'esecuzione del contratto non ricorrono rischi da interferenza in quanto le lavorazioni e le attività

oggetto di affidamento sono espletate in siti terzi rispetto all'Ente e che pertanto non si ritiene necessario provvedere alla stesura del documento unico di valutazione dei rischi da interferenza (DUVRI); i costi della sicurezza sono pertanto pari a zero;

Dato atto, ai sensi del citato art. 192 del D.lgs. n.267/2000, che:

- il fine che con il contratto si intende perseguire è quello di garantire e assicurare la continuità ed il corretto svolgimento del servizio di spedizione postale della corrispondenza del Comune;
- l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di spedizione postale della corrispondenza del Comune di Pianella - periodo dal 01/04/2018 al 31/03/2021;
- le clausole ritenute essenziali sono previste nel capitolato RDO;
- la scelta del contraente avverrà mediante procedura negoziata con gli operatori economici che avranno manifestato interesse alla partecipazione in seguito all'apposito avviso pubblico che verrà reso noto sul sito web dell'Amministrazione, con espletamento della gara attraverso lettera d'invito tramite RdO sul Mercato Elettronico (MePa);
- l'aggiudicazione sarà effettuata in favore dell'operatore economico che avrà presentato la maggiore percentuale unica di ribasso, IVA esclusa, sull'elenco delle tariffe poste a base di gara esplicitate nell'Allegato A) al capitolato, desunto dalle tariffe ufficiali praticate da Poste Italiane S.p.a.;

Visto il D. Lgs. n.118/2011;

Visto il Bilancio di previsione finanziario 2017-2019, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n.27 del 07/06/2016;

Vista la deliberazione della Giunta Comunale del 21/06/2016 n. 114, che autorizza i responsabili di settore alla gestione del PEG. 2016;

Richiamato il decreto del ministero dell'interno del 29 novembre 2017 pubblicato in G.U. n. 285 del 6/12/2017, con il quale è stato differito il termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2018/2020 al 28/2/2018;

Visto l'art. 163 del - d. lgs. 267/2000;

Attestata la regolarità e la correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 147 - bis del D. Lgs. 08/08/2000 n. 267;

Visto il decreto sindacale n. 2 in data 9.02 2017 con il quale alla sottoscritta è stato conferito l'incarico di responsabile dell'Area Affari Generali;

#### DETERMINA

1- di prendere atto della premessa facente parte integrante e sostanziale del presente atto;

2- di indire una procedura negoziata tramite RdO sul Mercato Elettronico (MePa) della pubblica amministrazione nell'ambito del bando Servizi postali versione 2.0 – Giugno 2016 CPV 64110000-0, ai sensi dell'articolo 36 del D.Lgs. n. 50 del 2016, per l'affidamento del servizio di cui al codice identificativo di gara n. Z3021C279F avente ad oggetto la spedizione postale della corrispondenza del Comune di Pianella per il periodo dal 01/04/2017 al 31/03/2021;

3- di fissare la base d'asta in € 34.500,00 oltre I.V.A. al 22%;

4- di dare atto che saranno invitate a partecipare alla gara le sole ditte che, manifestato

interesse in merito in seguito all'apposito avviso che verrà pubblicato per 15 giorni sul sito web dell'Ente, risulteranno in possesso dei prescritti requisiti;

5- di dare atto che, stante il carattere di elevata ripetitività del servizio e anche in considerazione dell'importo limitato dell'affidamento, ai sensi del D. Lgs. 50/2016, art. 95 comma 4 lett. c), la fornitura sarà aggiudicata in favore dell'operatore economico che avrà presentato la maggiore unica percentuale di ribasso sul prezzo della corrispondenza al netto di I.V.A., rispetto alle tariffe ufficiali praticate dal gestore Universale del Servizio Poste Italiane S.P.A. da praticare per tutte le tipologie di atti come riportate nel capitolato nell'allegato A) - tariffe a base di gara;

6- di approvare la documentazione tecnica allegata alla presente composta da:

- elenco dei prezzi posti a base di gara (allegato A);
- capitolato;

7- di dare atto che l'affidamento del servizio in oggetto, oltre che dal suddetto capitolato, deve intendersi regolamentato, dal bando MePa Servizi postali versione 2.0 – Giugno 2016 CPV 64110000-0;

8- dare atto che la spesa presunta per l'affidamento del servizio in oggetto, pari a €42.090,00 I.V.A compresa, viene prenotata con il presente atto, nel rispetto delle modalità previste dal

principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 4.2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni, imputandola nelle modalità di seguito indicate

- € 10.522,00 sul capitolo n. 786/3 “Sevizi postali”, del bilancio 2018;
- € 14.030,00 sul capitolo n. 786/3 “Sevizi postali”, del bilancio 2019;
- € 14.030,00 sul capitolo n.786/3 “Servizi postali” del bilancio 2020;
- € 3.508,00 sul capitolo n. 786/3 “Sevizi postali”, del bilancio 2019;
- di dare atto del rispetto dell'art. 183 comma 6 tuel , gli impegni di spesa sono assunti nei limiti dei rispettivi stanziamenti di competenza del bilancio di previsione, con imputazione agli esercizi in cui le obbligazioni passive sono esigibili. Non possono essere assunte obbligazioni che danno luogo ad impegni di spesa corrente sugli esercizi successivi a quello in corso, a meno che non siano connesse (come nel caso in specie) a contratti o convenzioni pluriennali o siano necessarie per garantire la continuità dei servizi connessi con le funzioni fondamentali, fatta salva la costante verifica del mantenimento degli equilibri di bilancio, anche con riferimento agli esercizi successivi al primo.

9. Di dare atto che con successivo atto dopo l'aggiudicazione definitiva l'obbligazione verrà perfezionata giuridicamente con l'individuazione del beneficiario e della somme esatte da impegnare;

10. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile dell'area;

11. di trasmettere la presente determinazione al Responsabile dell'Area Finanze e contabilità per l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 183, comma 7 e articolo 153 comma 5

del D.Lgs. 267/2000;

11. di dare atto che la presente determinazione è immediatamente eseguibile con l'apposizione del suindicato visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;

12. Di dare atto che la presente determinazione va pubblicata ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs. 14/03/2013, n.33 e s.m.i.

I Responsabile dell'Area Affari Generali  
Elena Cancelli

**Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/200 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa; il documento è memorizzato digitalmente ed è rintracciabile sul sito internet per il periodo della pubblicazione.**

**L'accesso agli atti viene garantito tramite con le modalità di cui alla L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti.**

---

---

