



Città di Pianella

PROVINCIA DI PESCARA

AREA GESTIONE TERRITORIO

REGISTRO GENERALE N. 592 del 19/08/2019

Determina di Settore N. 216 del 19/08/2019

Proposta N. 734 del 19/08/2019

OGGETTO: AGGIUDICAZIONE GESTIONE SERVIZIO DI IGIENE URBANA E SERVIZI COMPLEMENTARI
RSU CUP: B49F18001370005 CIG: 7680295BEC

IL RESPONSABILE DELL'AREA GESTIONE DEL TERRITORIO

Premesso che:

- con determina di settore n.286 del 31/08/2018 registro generale n.688 del 31/08/2018, il responsabile *illo-tempore* incaricato dell'Area Gestione del Territorio, arch. Fabrizio Trisi, predisponendo la determina a contrarre finalizzata all'indizione della gara di appalto per la Gestione del Servizio di Igiene Urbana e Servizi Complementari, mediante procedura aperta, con il criterio qualità prezzo secondo quanto indicato negli atti di gara che non venivano materialmente allegati al predetto atto amministrativo;
- gli atti di gara redatti dal responsabile arch. Fabrizio Trisi e debitamente richiamati nella Det. n.688 del 31/08/2018, contenevano svariati errori e refusi, che necessitavano di modifica e correzioni, successivamente effettuati dal Responsabile dell'Area Gestione del Territorio, arch. Domenico Fineo, succeduto al precedente, a seguito del Decreto Sindacale di nomina n.16 del 30/08/2018, n.17 del 28/09/2018 e n.24 del 28/12/2018;
- gli atti di gara venivano ratificati dalla Giunta Comunale con proprio atto n.145 del 06/11/2018 e con il medesimo si forniva atto di indirizzo alla procedura aperta per l'affidamento della Gestione del Servizio di Igiene Urbana e Servizi Complementari;
- con determina di settore n.360 del 20/11/2018 reg. gen.n.870 del 21/11/2018 il sottoscritto in qualità di responsabile dell'Area Gestione del Territorio in attuazione dell'atto di indirizzo giusta Del. G.C. n. 145 del 06/11/2018 predisponendo la Determina a Contrarre esecutiva, stabilendo di procedere all'espletamento di una procedura aperta con le modalità di cui agli artt. 60 e 71 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i. per l'affidamento del servizio di igiene urbana e servizi complementari RSU;
- in data 23/11/2018 è stato pubblicato il bando di gara mediante procedura telematica aperta ai sensi dell'art. 26, comma 8, D.L. n.50/2016 e ss.mm.ii. – CUP: B49F18001370005, CIG: 7680295BEC COD. AUSA: 0000157306, centrale di committenza ASMECOMM;
- con Determina di Settore n.413 del 31/12/2018 reg. gen.n.1015 del 31/12/2018 è stata concessa la proroga dell'affidamento del Servizio RSU sino ad espletamento della gara aperta alla ditta CONSAC presuntivamente indicato al 30/04/2019;
- con Determina di Settore n.15 del 16/01/2019 reg. gen.n.27 del 16/01/2019 si è provveduto alla nomina della commissione di gara per l'affidamento della gestione del servizio igiene urbana e servizi complementari RSU di questo Comune per la valutazione delle offerte ai fini dell'aggiudicazione dei lavori indicati in oggetto ai sensi dell'art. 77, comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i.;
- con Determina di Settore n.16 del 17/01/2019 reg. gen.n.28 del 17/01/2019 in relazione alla precedente determina di nomina della commissione di gara si è dovuto precisare che in caso di annullamento della gara o di gara deserta, il corrispettivo previsto per i membri della commissione di gara è dovuto in misura ridotta di un terzo;

- in data 10/01/2019 ore 12:00 come previsto nel bando di gara decorreva il termine ultimo per la presentazione delle offerte;
- in data 23/01/2019 ore 15:00 come previsto nel bando di gara era prevista l'apertura delle offerte e a seguire sarà conclusa la gara in funzione delle varie sedute utili per la valutazione delle offerte;
- la commissione di gara effettuava le operazioni di gara debitamente riscontrate nei seguenti verbali numerati progressivamente da 1 a 5 di seguito sinteticamente repertati rispetto alle operazioni svolte:

| N. | Data | Contenuto |
|----|------------------|---|
| 1 | 23 gennaio 2019 | Verifica adeguatezza documentazione amministrativa presentata dalle ditte partecipanti alla gara, in relazione ai requisiti necessari per la partecipazione e ad ogni altro adempimento richiesto dal disciplinare di gara (esaminate le documentazioni del concorrente n.1 e n.2 entrambi ammessi) rinvio alla nuova seduta per esame documentazione concorrente n.3 - |
| 2 | 30 gennaio 2019 | Verifica adeguatezza documentazione amministrativa presentata dalle ditte partecipanti alla gara, in relazione ai requisiti necessari per la partecipazione e ad ogni altro adempimento richiesto dal disciplinare di gara (esaminata la documentazioni del concorrente n.3 ammesso) – prosieguo delle attività di verifica della documentazione tecnica, mediante apertura dei contenuti per verificare la documentazione presentata - chiusura della seduta pubblica con rinnovo alla successiva seduta per l'esame della documentazione dell'offerta tecnica |
| 3 | 15 febbraio 2019 | Esame della documentazione dell'offerta tecnica |
| 4 | 22 febbraio 2019 | Esame della documentazione dell'offerta tecnica e attribuzione dei punteggi - verifica delle eventuale anomalie dell'offerta |
| 5 | 04 marzo 2019 | Lettura dei punteggi attribuiti all'offerta tecnica, apertura offerta economica, graduatoria provvisoria – verifica ai sensi dell'art.97 comma 3 del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii. |

dai quali risulta che la Commissione aveva formulato la graduatoria finale da cui risulta che la miglior offerta è quella presentata dall'impresa COSVEGA srl, con sede in C.da Piane n.55, Francavilla al Mare (Ch) cap 66023, che ha conseguito un punteggio di 97,25/100, avendo offerto un ribasso del 12,100% pari ad un importo di euro 4.093.151,40, a cui si aggiungono gli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso pari ad euro 23.400,00 per un importo complessivo dell'appalto di euro 4.116.551,40 oltre iva come per legge;

- con note prot.n. 001888 del 24/01/2018 e n.002307 del 31/01/2019 a firma del sottoscritto si emettevano le comunicazioni ex art. 29 comma 1 D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii.;
- con nota prot.n. 5052 del 15/03/2019, il sottoscritto, ai sensi del combinato disposto del comma 10 art. 95 e comma 5 art. 97 del D.Lgs.n. 50/2016 e ss.mm.ii., ha richiesto alle ditte partecipanti di produrre giustificazioni e documenti a chiarimento dei costi della manodopera dichiarati in sede di offerta economica;
- con nota prot.n. 5505 del 25/03/2019 la società RIECO spa ha formulato le proprie motivazioni a supporto della richiesta effettuata dallo scrivente;
- con nota prot.n. 6042 del 01/04/2019 la società DIODORO ECOLOGIA srl ha formulato le proprie motivazioni a supporto della richiesta effettuata dallo scrivente;

- con nota prot.n. 6051 del 01/04/2019 la società COSVEGA SRL ha formulato le proprie motivazioni a supporto della richiesta effettuata dallo scrivente;
- con nota prot.n. 6407 del 08/04/2019 il sottoscritto in qualità di RUP e Responsabile dell'Area Gestione del Territorio ha provveduto alla verifica dei costi della manodopera dando espressa comunicazione delle risultanze a tutti i partecipanti;
- con Determina di Settore n.86 del 09/04/2019 reg. gen. n. 240 del 09/04/2019 il sottoscritto in qualità di RUP e Responsabile dell'Area Gestione del Territorio ha approvato i verbali della Commissione Giudicatrice della Centrale di Committenza ASMEL Consortile S.C.a r.l. relativi alla gara di che trattasi, dando avvio alla procedura della verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, economico- finanziari e tecnico organizzativo, dichiarati in sede di gara attraverso la Banca dati degli operatori economici di cui all'art.81 del D.Lgs. n.50/2016 a cura della centrale di committenza e del sottoscritto propedeutica all'aggiudicazione;
- ai sensi del comma 7 dell'art.32 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. l'aggiudicazione acquisisce la sua piena efficacia dopo la verifica dei prescritti requisiti;
- con le seguenti determinine di settore è stato prorogato il contratto di appalto alla CONSAC s.r.l. ditta gestore del servizio RSU uscente, nelle more della definizione della gara di appalto sino al 31 agosto 2019, giusti atti amministrativi di seguito richiamati:
 - o Det. Sett. N.271 del 27/08/2018 reg. gen. n.676 del 30/08/2018 (proroga fino al 31/12/2018);
 - o Det. Sett. N.413 del 31/12/2018 reg. gen. n.1015 del 31/12/2018 (proroga fino al 30/04/2019);
 - o Det. Sett. N.108 del 30/04/2019 reg. gen. n. 296 del 30/04/2019 (proroga fino al 30/06/2019);
 - o Det. Sett. N. 197 del 25/07/2019 reg. gen. n.536 del 26/07/2019 (proroga presuntiva fino al 15/09/2019);
- l'eccezionalità del ricorso alla proroga, il cui utilizzo sottrae infatti, al confronto concorrenziale tutta quella parte di contratto che viene proseguita attraverso il mero slittamento in avanti del termine di scadenza del rapporto obbligatorio convenuto;
- conformemente a parte della giurisprudenza, l'Autorità Nazionale Anticorruzione con propria Delibera n.385 del 17 aprile 2019, ha individuato alcune ristrettissime ipotesi nelle quali la proroga può ritenersi ammessa, in ragione del principio di continuità dell'azione amministrativa sopra richiamato, restringendo però tale possibilità a casi limitati ed eccezionali nei quali, per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento, con le ordinarie procedure, di un nuovo contraente (ex multis, Deliberazione 19 gennaio 2011, n. 7, Deliberazione 19 dicembre 2012, n. 110, Deliberazione 19 settembre 2012, n. 82, Deliberazione 10 settembre 2008, n. 36, Deliberazione 6 ottobre 2011, n. 86; in giurisprudenza, Consiglio di Stato, V, 11 maggio 2009, n. 2882, Consiglio di Stato, V, 7 aprile 2011, n. 2151). Sempre l'Autorità Nazionale Anticorruzione afferma chiaramente con riferimento all'istituto della proroga che : ***“Fermo restando che ogni decisione di merito compete all'amministrazione istante, ove quest'ultima optasse per una proroga tecnica, la stessa dovrebbe protrarsi per il tempo strettamente necessario ad espletare la nuova procedura che dovrebbe essere già avviata al momento dell'adozione della proroga ed avviare l'esecuzione da parte del/i nuovo/i aggiudicatario/i, nei limiti di proporzionalità e adeguatezza e previa motivata e do cumentata istruttoria in tal senso”*** (parere Anac AG n° 33/13);
- la proroga è un rimedio eccezionale utilizzabile per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, che nel caso in questione non sono rinvenibili, avendo avuto l'Amministrazione il tempo per effettuare nuova procedura di gara che di fatto ha consentito di poter prorogare tecnicamente il contratto alla ditta CONSAC srl, in quanto la caratteristica fondamentale della proroga tecnica è che la stessa è finalizzata al reperimento di un nuovo contraente;
- in relazione al termine indicato dall'art. 23 della L. n. 62/2005 e ss.mm.ii. (che limita a sei mesi la durata della proroga), attribuisce a tale norma un'importanza giuridica notevole, perché costituisce il risultato di una procedura di infrazione avviata dalla Commissione europea nei confronti del nostro Paese per violazione degli articoli 43 e 49 del Trattato CE ad opera della normativa nazionale;

- ne consegue che detto intervento normativo oltre ad avere la finalità di escludere ed impedire, in via generale e incondizionata, la rinnovazione dei contratti di appalto scaduti, è volto anche ad impedire che altre disposizioni dell'ordinamento, possano essere interpretate come deroga alle procedure ordinarie di affidamento degli appalti pubblici, come nel caso dell'istituto della proroga;

- ai sensi del combinato disposto dell'art.6.2.1 capo 8 del Disciplinare di Gara e del comma 8 dell'art.32 del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii. l'esecuzione d'urgenza è ammessa nelle ipotesi di prevenzione dell'igiene e della salute pubblica, essendo il servizio di raccolta rifiuti urbani strettamente connesso all'igiene e alla salute pubblica e non ricorrendo i presupposti giuridico tecnici finalizzati all'emissione di ulteriore proroga all'attuale gestore del Servizio RSU in considerazione di quanto sopra descritto e che la prestazione deodotta nella gara, determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare nel caso di specie riconducibile al risparmio economico rispetto alla prestazione offerta direttamente connessa;

Dato atto che, nei confronti della ditta aggiudicataria si è proceduto alla verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, economico-finanziari e tecnico-organizzativi, dichiarati in sede di gara attraverso la Banca dati degli operatori economici di cui all'art. 81 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. con esito positivo;

Preso atto della regolarità contributiva dell'operatore economico affidatario così come desumibile dal DURC allegato emesso in data 12/07/2019 prot.n. INPS_16445339 con esito favorevole sino al 09/11/2019;

Considerato che il CIG di riferimento del presente affidamento è il n.7680295BEC;

Visto tutti gli atti di gara e tutte le prescrizioni contenute;

Visto l'articolo 32, comma 5, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i.;

Visto il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 s.m.i. nella parte ancora vigente;

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;

Visto il vigente regolamento comunale per la disciplina dei contratti;

DETERMINA

1. di approvare le premesse della presente determinazione;
2. di aggiudicare l'appalto di servizio in oggetto all'impresa CO.SVE.GA. s.r.l. con sede legale in C.da Piane n.55 Francavilla al Mare (Ch) cap 66023, p.iva n. 01927480697 mail pec: cosvega@pec.cosvega.it ;
3. di dare atto che l'importo di aggiudicazione del servizio è di euro 4.093.151,40, a cui si aggiungono gli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso pari ad euro 23.400,00 per un importo complessivo dell'appalto di euro 4.116.551,40 oltre iva;
4. di impegnare, ai sensi dell'articolo 183 del D. Lgs. n 267/2000 e del principio contabile applicato all. 4/2 al D.Lgs. n. 118/2011, le seguenti somme corrispondenti ad obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili al capitolo 1970 articolo 0 SIOPE 1303 a carico del bilancio dell'esercizio 2019 CIG n.: 7680295BEC, CUP n.: B49F18001370005;
5. di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000, che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica;
6. di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

7. di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-*bis*, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente e pertanto sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del servizio finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;
8. di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 s.m.i.;
9. di dare atto che ai sensi di quanto contenuto nella Determina a Contrarre n. 360 del 20/11/2018 reg. gen. n.870 del 21/11/2018 l'aggiudicatario dovrà provvedere prima della stipula del contratto al pagamento del corrispettivo del servizio per le attività di gara fornite a favore di ASMEL consortile S.C. a r.l., l'importo pari a €. 20.000,00 + 0,56% su parte eccedente 2 ml oltre IVA dell'importo complessivo posto a base di gara pari a €. 4.680.000,00 oltre IVA corrispondente ad €. 35.008,00 oltre IVA oltre al rimborso delle spese di pubblicità legale di cui agli artt. 72 e 73 del D. Lgs. n.50/2016;
10. che prima della stipula del contratto ai sensi di quanto contenuto nella Determina a Contrarre n. 360 del 20/11/2018 reg. gen. n.870 del 21/11/2018, la Stazione Appaltante provvederà a verificare che l'aggiudicatario abbia provveduto al pagamento del corrispettivo del servizio per le attività di gara fornite a favore di ASMEL consortile S.C. a r.l. nonché le spese di pubblicità legale anticipate come stabilito al precedente punto;
11. di obbligarsi a versare ad ASMEL Soc. Cons. a r.l. il corrispettivo dei servizi aggiuntivi di €. 16.000,00 oltre IVA prima della stipulazione del contratto con l'aggiudicatario giusto impegno di spesa Det. n. 360 del 20/11/2018 reg. gen. n.870 del 21/11/2018, al cap. n. 1980 bilancio 2019;
12. ai sensi del cobinato disposto dell'art.6.2.1 capo 8 del Disciplinare di Gara e del comma 8 dell'art.32 del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii. di dare avvio all'esecuzione del contratto in via d'urgenza, dal 01 settembre 2019, ricorrendone le ipotesi di prevenzione dell'igiene e della salute pubblica, essendo il servizio di raccolta rifiuti urbani strettamente connesso all'igiene e alla salute pubblica e non ricorrendo i presupposti giuridico tecnici finalizzati all'emissione di ulteriore proroga all'attuale gestore del Servizio RSU, in considerazione di quanto contenuto in premessa nel presente atto che qui si intende integralmente richiamato e parte costituyente, considerato che, la prestazione deodotta nella gara, determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare in virtù del risparmio economico rispetto alla prestazione offerta direttamente connessa;
13. di stabilire che in data 29 agosto 2019 alle ore 10:00 presso gli Uffici dell'Area Gestione del Territorio si procederà alla sottoscrizione in contraddittorio del verbale di consenga sotto riserva di legge, pertanto, dovranno presenziare a tale operazione, i legali rappresentanti e/o delegati formalmente dal medesimo, la ditta aggiudicataria COSVEGA srl e la ditta attualmente gestore del Servizio RSU CONSAC srl
14. ai sensi del comma 9 dell'art. 32 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i. il contratto non potrà comunque essere sottoscritto prima di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione;
15. che avverso il presente provvedimento è possibile promuovere ricorso amministrativo presso Tribunale Amministrativo Regionale Abruzzo con sede a Pescara nel termine di 30 giorni decorrenti dal ricevimento del presente provvedimento mediante comunicazione inoltrata mediante posta elettronica certificata ai sensi di quanto disposto dall'articolo 76, comma 5 lett. a) e comma 6, del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i.;
16. di dare atto che ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i. che il Responsabile Unico del Procedimento è il sottoscritto arch. Domenico Fineo il quale curerà tutti gli adempimenti propedeutici alla stipula del contratto d'appalto;
17. di trasmettere il presente provvedimento:
 - all'Ufficio segreteria per l'inserimento nella raccolta generale;

- all'Ufficio Ragioneria per il controllo contabile e l'attestazione della copertura finanziaria della spesa;
- alla Centrale di Committenza Asmel Consortile Soc. Cons. a r. l. mediante mail pec: ufficiogare@asmepec.it per gli adempimenti consequenziali di propria competenza;
- all'aggiudicatario COSVEGA srl mediante mail pec: cosvega@pec.cosvega.it ;
- al concorrente che segue nella graduatoria DIODORO ECOLOGIA srl mediante mail pec: diodoroecologia@pec.it appalti@pec.diodoroecologia.it ;
- all'ulteriore candidato che ha presentato offerta RIECO srl mediante mail pec: ufficiogare@asmepec.it ;
- al gestore uscente CONSAC srl mediante mail pec: postmaster@pec.consac.eu .

Il Responsabile e R.U.P.

arch. Domenico Fineo

VISTO DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Responsabile di Servizio ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 734 del 19/08/2019 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato dal Responsabile FINEO DOMENICO in data 19/08/2019

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Responsabile del Servizio dell'area Economico Finanziaria, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile della Proposta n.ro 734 del 19/08/2019 esprime parere: **FAVOREVOLE**

Dati contabili:

Pianella, lì 19/08/2019

Il Responsabile del Servizio Finanziario
GIANSANTE LORENA

Copia digitale di documento informatico firmato e prodotto ai sensi del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate.